

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אלול תשפ"ב
12 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 125

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 1.8.2022

פרוטוקול מס' 125

משתתפים : מר לפני אלון, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד ליטל דוד, עוזרת היועמ"ש, חברה
מר אורעם שיימס, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח'
מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף רכש, מרכזת הוועדה

הארכת התקשרות עם מועצה אזורית שומרון לצורך הקמת מיזם תיירותי חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי (ז"ל)

שם הספק ומספרו: המועצה האזורית שומרון (500273727).

תאריכי ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות בהסכם מיום 16.9.2019 (להלן – ההסכם המקורי) תעודכן כדלקמן:
שלב ההקמה יוארך עד ליום 31.8.2024 ;
תקופת ההפעלה הממומנת תוארך בהתאמה אליו, ובהתאם ליתר תנאי ההסכם המקורי עד ליום
31.8.2029 ;

15 שנות ההפעלה הנותרות (במימון המועצה) יוארכו עד ליום 31.8.2044.

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב על התקציב שקבוע בהסכם המקורי

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים,
שממנה עולה כדלהלן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אלול תשפ"ב
12 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 125

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2621 מיום 30.4.2017 (שעודכנה בהחלטת ממשלה מספר 4673 מיום 23.08.2019), מזכיר הממשלה או נציג מטעמו אחראי לריכוז ביצוע הקמת מרכז מבקרים על שמו ולזכרו של רחבעם זאבי אשר יהיה מרכז תיירותי, חינוכי ותרבותי.

בהחלטת הממשלה נקבע מה יכלול מרכז המבקרים וכן נקבע כי ועדת היגוי שהוקמה במסגרתה תקבע את עקרונות ההנצחה. לאור עקרונות ההנצחה שאכן קבעה ועדת היגוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה כאמור, ובהתאם לבקשת היחידה המקצועית, אישרו ועדת המכרזים של המשרד וועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות לביצוע המיזם ולתפעולו עם מועצה אזורית שומרון, לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**).

בהמשך לאישורים האמורים של ועדת מכרזים מיום 20.3.2018 ומיום 27.3.2018 (פרוטוקול מס' 62) ושל ועדת הפטור במשרד האוצר מיום 27.2.19, נחתם ביום 16.9.2019 הסכם התקשרות עם המועצה האזורית (להלן – **הסכם ההתקשרות**). בהסכם ההתקשרות נקבעה תקופת ההתקשרות ל-36 חודשי הקמה ול-20 שנות תפעול ותחזוקה (בחלוקה לתקופה הפעלה ממומנת של 5 שנים ותקופת הפעלה במימון של המועצה ל-15 שנים נוספות).

נימוקי הבקשה:

היחידה המקצועית מציינת כי אמנם תקופת ההקמה (שבסעיף 6.1 בהסכם ההתקשרות) מגיעה לסיומה, ואולם ההקמה, המפורטת בסעיף 10 בהסכם ההתקשרות ובתכנית ההקמה שבנספח ד המצורף להסכם ההתקשרות, טרם הושלמה; וזאת, לנוכח הנימוקים הבאים:

1. השפעות משבר הקורונה על התקדמות הפרוייקט:
 - א. אישורי אבני דרך מול גורמים מאשרים נדחו מספר פעמים עקב הקושי ברציפות תפקודית של המשק.
 - ב. הליך פרסום המכרזים, אישור ועדות, הוצאת ערבויות וביטוחים של היועצים והקבלנים התעכב משמעותית והאריך את לוחות הזמנים של כלל הפרוייקט.
2. בזמן שחלף מאישור המיזם ועד לפרסום המכרזים ע"י מועצה אזורית שומרון המשק התייקר בתחומים רבים ובעיקר בתחומי הבנייה. עליית תשומות הבנייה אילצה את צוות הנהלת הפרוייקט מטעם המועצה לעדכן אומדנים ולעכב את פרסום המכרזים השונים.
3. חלקו של משרד התיירות באיגום המשאבים אשר נקבע במסגרת החלטת הממשלה, ע"ס 2.5 מלש"ח מתוך תקציב המיזם הושלם באמצעות חמ"ת (החברה הממשלתית לתיירות). חוזה תקציבי משלים בין חמ"ת ובין המועצה האזורית שומרון לטובת העברת תקציב ע"ס 2.5 מלש"ח לטובת ביצוע המיזם נחתם רק בסוף דצמבר 2019.
4. אומדן הביצוע של עבודות הבנייה והפיתוח של המבנה המתוכנן עומד על 30 מלש"ח ולא מתאים למסגרת התקציב הקיימת על סך 26 מלש"ח, הדבר הצריך מהמועצה הליך שינוי ארוך לנסות ולהתאים את התקציב הנדרש למסגרת התקציבית ובמקביל לצאת להליך גיוס מקורות עצמאיים נוספים לטובת הקמת המיזם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אלול תשפ"ב
12 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 125

5. לשם הגדלת נפח פעילות במיזם העתידי, צוות היישום אישר להגדיל את שטחו של אולם הכנסים ולהוסיף מרכז התכנסות בשטח הציבורי - שינויים אלה הצריכו תכנון מחדש למרכז המבקרים.

לנוכח כל אלה, מבוקש להאריך את משך תקופת שלב ההקמה בעוד כשנתיים, עד לחודש אוגוסט 2024, ובהתאמה אליה, להאריך את תקופת ההפעלה הממומנת עד לחודש אוגוסט 2029 (5 שנים מיום הקמת המיזם ופתיחתו לציבור) ואת תקופת ההפעלה במימון המועצה עד לחודש אוגוסט 2044. לצורך הארכה זו לא נדרשת תוספת תקציב על התקציב שנקבע בהסכם המקורי. ההארכה מבוקשת, מטעמי חסכון ויעילות, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"ם.

דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה ומציינת כי תקופת ההקמה של המרכז מתעכבת, בעיקר לנוכח סיבות שאינן תלויות במועצה. ההתקשרות שמבוקשת נעשים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, וללא תוספת תקציב הואיל ומדובר בהמשך עבודות הקמת המיזם שכבר מבוצעות על-ידי המועצה במסגרת הסכם התקשרות ארוך טווח להקמת המיזם ולתפעולו. משך תקופת ההקמה נקבע ל 36 חודשים ועל אף שתוקף ההסכם עתיד להסתיים ביום 15.9.2042 יש צורך בהארכת משך תקופת ההקמה עד לחודש אוגוסט 2024 ובהתאם את משך תקופת התפעול עד לחודש אוגוסט 2044.

לשאלות חברי הוועדה השיבה נציגת היחידה המקצועית כי את פערי התקציב שקיימים בין האומדן של האדריכל לבין הקבלן לעניין הקמת המבנה, התחייבה המועצה להשלים ממקורותיה העצמיים ככל שתידרש. ביחס לתקופה המבוקשת של ההארכה מציינת נציגת היחידה המקצועית כי הושלמו עבודות הפיתוח באתר, הושלם התכנון למבנה, פורסמו מכרזים ונבחרו קבלן מבצע וחברת תוכן לביצוע השירותים. בנוסף התקבל צו התחלת עבודה.

הואיל וביום 30.6.2022 פורסם ברשומות חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, ולפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022), והואיל ועוד קודם לכן, ביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהודעה משותפת על הקדמת מועד הבחירות כאמור, החל ממועד ההודעה מתקיימים התנאים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן :

האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי מדובר בקידום ומימוש החלטת ממשלה משנת 2017 ותקופת ההתקשרות בהסכם המקורי נקבעה מראש ל-23 שנים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אלול תשפ"ב
12 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 125

האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בבקשה להארכת ההתקשרות שבנדון, וכי הובלת המיזם וניהול ההתקשרות נעשים על ידי עובדי מדינה.

האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי מדובר בהארכת התקשרות קיימת, במסגרת הסכם ארוך טווח, וכי בוצעו כבר עבודות באתר, ועוד ימשיכו להתבצע, בהתאם להסכם כאמור.

האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציגת היחידה המקצועית משיבה שלא ומוסיפה שהמיזם צפוי לשרת מגוון קהלי יעד ולהוות מרכז לידיעת הארץ.

מבחן הדחיפות והכורח – מדובר בפרויקט שהושקעו בו משאבים רבים מצד הממשלה. המכרזים לקבלן מבצע להקמת המיזם ולחברת תוכן המיזם כבר פורסמו ונחתמו הסכמים בגינם, עבודות הפיתוח באתר הסתיימו והתקבל צו התחלת עבודה וכעת נותר להאריך את משך ההסכם בכדי לאפשר את השלמת שלב ההקמה.

החלטת הוועדה

לנוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות עם המועצה האזורית שומרון בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"ס, בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: המועצה האזורית שומרון (500273727).

תאריכי ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות בהסכם מיום 16.9.2019 תעודכן כדלקמן:

שלב ההקמה יוארך עד ליום 31.8.2024;

תקופת ההפעלה הממומנת תוארך בהתאמה אליו, ובהתאם ליתר תנאי ההסכם מיום 16.9.2019 עד ליום 31.8.2029.

15 שנות ההפעלה הנותרות (במימון המועצה) יוארכו עד ליום 31.8.2044.

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אלול תשפ"ב
12 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 125

14/09/2022

X
אפני אלון
אפני אלון

13/09/2022

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

12/09/2022

X
אורעם שיימס
אורעם שיימס

12/09/2022

X
ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד

12/09/2022

X
בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית